

Klokkenluidersregeling

Regeling over het omgaan met een vermoeden van een ernstige misstand binnen Dunamare Onderwijsgroep

Bestemd voor:

- leerlingen dan wel hun wettelijke vertegenwoordiger
- (voormalig) medewerkers van Dunamare Onderwijsgroep

April 2013

Inleiding

De regeling over het omgaan met een vermoeden van een misstand binnen de Dunamare Onderwijsgroep biedt een heldere beschrijving van de procedure die gevolgd moet worden wanneer een (op redelijke gronden gebaseerd) vermoeden van een misstand bestaat.

De regeling brengt het uitgangspunt tot uitdrukking dat een vermoeden van een misstand in beginsel eerst intern aan de kaak moet kunnen worden gesteld. De organisatie moet (in beginsel) in de gelegenheid worden gesteld om zelf orde op zaken te stellen. In bepaalde gevallen biedt de regeling echter de mogelijkheid extern melding te doen. In gevallen waarin in redelijkheid niet verwacht kan worden dat de interne procedure doorlopen wordt, kan (direct) melding worden gedaan bij een onafhankelijke externe derde.

De regeling biedt een zorgvuldige procedure en biedt de betrokkene bescherming tegen benadeling. De regeling brengt hiermee tot uitdrukking dat het (intern) melden van een misstand gezien wordt als een bijdrage aan het verbeteren van het functioneren van de organisatie en dat de melding serieus zal worden onderzocht.

Deze regeling is niet bedoeld voor persoonlijke klachten van betrokkenen en moet onderscheiden worden van de klachtenregeling en de klachtenregeling ongewenste omgangsvormen.

Inhoudsopgave

| | |
|---|----|
| Artikel 1: Begripsbepalingen en algemene bepalingen | 4 |
| Artikel 2: Interne melding | 5 |
| Artikel 3: Vertrouwenspersoon integriteit | 5 |
| Artikel 4: Commissie Integriteitsvraagstukken | 6 |
| Artikel 5: Ontvankelijkheid | 6 |
| Artikel 6: Onderzoek | 6 |
| Artikel 7: Advies | 6 |
| Artikel 8: Standpunt | 7 |
| Artikel 9: Melding aan een externe derde | 7 |
| Artikel 10: Externe derde | 8 |
| Artikel 11: Rechtsbescherming | 8 |
| Artikel 12: Raadsman | 9 |
| Artikel 13: Openbaarheid van de regeling | 9 |
| Artikel 14: Overige bepalingen | 9 |
| | |
| Toelichting bij de klokkenluidersregeling | 10 |

Regeling over het omgaan met een vermoeden van een misstand binnen Dunamare Onderwijsgroep

Artikel 1: Begripsbepalingen en Algemene Bepalingen

1A. Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. *Betrokkene*:
 - Degene die als leerling staat ingeschreven bij een van de scholen van het bevoegd gezag dan wel diens wettelijke vertegenwoordiger (o.a. ouder);
 - Degene die op basis van een arbeidsovereenkomst werkzaam is voor het bevoegd gezag en voorts uitzendkrachten, gedetacheerden, vrijwilligers en stagiaires;
 - die anderszins werkzaam is voor het bevoegd gezag.
 - In deze regeling wordt onder “betrokkene” mede begrepen de voormalige werknemer van wie de dienstbetrekking of andere rechtsverhouding op het tijdstip van melden niet langer dan twee jaar geleden formeel is geëindigd.
- b. *Externe derde*: een externe derde aan wie een klokkenluider melding doet, als bedoeld in artikel 9;
- c. *Commissie*: de Commissie Integriteitsvraagstukken (CIV) als bedoeld in artikel 4;
- d. *Bevoegd gezag*: in deze regeling een of alle leden van het College van Bestuur van Dunamare Onderwijsgroep;
- e. *Toezichthouder*: in deze regeling de persoon/personen die belast is/zijn met het interne toezicht op het College van Bestuur;
- f. *Vertrouwenspersoon integriteit*: de vertrouwenspersoon die speciaal belast is met de afhandelingen van meldingen van klokkenluiders;
- g. *Een vermoeden van een misstand*: een op redelijke gronden gebaseerd vermoeden over de organisatie waar betrokkene werkzaam is en waarbij een maatschappelijk belang in het geding is, als gevolg van:
 - een (dreigend) strafbaar feit
 - een (dreigende) schending van regels
 - een (dreigend) gevaar voor de volksgezondheid, de veiligheid of het milieu
 - een (dreiging van) bewust onjuist informeren van publieke organen
 - een (dreigende) verspilling van overheidsgeld
 - (een dreiging van) het bewust achterhouden, vernietigen of manipuleren van informatie over deze feiten
 - Enig ander feit, gevaar of dreiging dat op redelijke gronden aanleiding geeft tot een vermoeden van een misstand als bedoeld in de eerste volzin van dit lid.

1B. Algemene bepalingen

- a. Deze regeling is van toepassing op alle betrokkenen en heeft als doel hen zonder gevaar voor hun (rechts)positie, de mogelijkheid te bieden te rapporteren over een (vermoeden van een) misstand van ethische, operationele of financiële aard binnen Dunamare Onderwijsgroep.
- b. Deze regeling is niet bedoeld voor:
 - Klachten van persoonlijke aard van een betrokkene
 - Klachten waarin andere regelgeving voorziet

- c. De betrokkenen die een melding maakt van een vermoeden van een misstand dient niet uit persoonlijk gewin te handelen.
- d. De betrokkene die melding maakt van een misstand waar hijzelf bewust aan heeft deelgenomen, is niet gevrijwaard van sancties.

Artikel 2: Interne melding

1. Tenzij sprake is van een uitzonderingsgrond als bedoeld in artikel 9 (**Melding aan een externe derde**) lid 2, meldt betrokkene een vermoeden van een misstand intern
 - a.) Bij het bevoegd gezag of,
 - b.) Indien het vermoeden van een misstand het bevoegd gezag betreft, bij de toezichthouder,
 - c.) Bij een vertrouwenspersoon integriteit. Melding aan de vertrouwenspersoon integriteit kan ook plaats vinden naast melding aan het bevoegd gezag of de toezichthouder
2. Indien de betrokkene het vermoeden alleen bij de vertrouwenspersoon integriteit heeft gemeld, brengt deze het bevoegd gezag of de toezichthouder op de hoogte met vermelding van de datum waarop de melding ontvangen is, zij het op een met betrokkene overeengekomen wijze en tijdstip. Tevens bepalen de vertrouwenspersoon integriteit en betrokkene of de identiteit van de betrokkene geheim zal blijven.
3. Het bevoegd gezag of de toezichthouder legt de melding, met de datum waarop deze ontvangen is schriftelijk vast en laat die vastlegging voor akkoord tekenen door de betrokkene dan wel de vertrouwenspersoon integriteit, die daarvan een gewaarmerkt afschrift ontvangt.
4. Het bevoegd gezag of de toezichthouder brengt direct na melding van een vermoeden van een misstand de commissie van de interne melding op de hoogte.
5. De voorzitter van de commissie stuurt een ontvangstbevestiging aan de betrokkene, en/of de vertrouwenspersoon, die een vermoeden van een misstand heeft gemeld.
6. De voorzitter van de commissie informeert tevens de persoon/personen op wie het vermoeden van een misstand betrekking heeft over de ontvangst van de melding, tenzij daardoor een onderzoeksbelang kan worden geschaad of de zaak als niet ontvankelijk wordt afgedaan.
7. Voor zover dit noodzakelijk wordt geacht voor haar taak, start de commissie onmiddellijk na melding van een vermoeden van een misstand, het onderzoek.
8. De betrokkene die het vermoeden van een misstand meldt en degene(n) aan wie het vermoeden van de misstand is gemeld, behandelen de melding vertrouwelijk. Zonder toestemming van het bevoegd gezag of de toezichthouder wordt door hen geen informatie verschaft aan derden binnen of buiten de organisatie. Bij het verschaffen van informatie door het bevoegd gezag of de toezichthouder zal de identiteit van de betrokkene niet worden genoemd en zal de informatie zo worden verstrekt dat de anonimiteit van de betrokkene zo veel mogelijk gewaarborgd blijft.

Artikel 3: Vertrouwenspersoon integriteit

1. De Raad van Toezicht van Dunamare Onderwijsgroep benoemt een interne vertrouwenspersoon integriteit.
2. Aan de vertrouwenspersoon komt het recht van verschoning toe. Analoog aan de bescherming die leden van de personeelsvertegenwoordiging tegen benadeling hebben, zal de vertrouwenspersoon integriteit niet in zijn positie binnen de organisatie worden geschaad vanwege betrokkenheid bij een klachtenprocedure, zoals neergelegd in deze regeling.

Artikel 4: Commissie Integriteitsvraagstukken

1. De commissie bestaat uit een voorzitter en twee leden.
2. Een lid wordt benoemd op voordracht van het bevoegd gezag, het andere lid op voordracht van de GMR. Gezamenlijk kiezen de leden een onafhankelijke voorzitter.
3. De regels voor benoeming, schorsing en ontslag van de voorzitter en de leden, worden in een door het bevoegd gezag vast te stellen reglement vastgelegd.
4. De voorzitter en de leden worden benoemd voor een periode van vier jaar en zijn herbenoembaar voor maximaal één periode.
5. De voorzitter en de leden:
 - Maken geen deel uit van het bevoegd gezag;
 - Zijn geen toezichthouder bij het bevoegd gezag;
 - Zijn niet werkzaam voor of bij het bevoegd gezag;
 - Zijn geen leerling of wettelijk vertegenwoordiger van een leerling bij het bevoegd gezag.
6. Voorts zijn er een plaatsvervangend voorzitter en twee plaatsvervangende leden. Het bepaalde in de leden 1 tot en met 5 is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 5: Ontvankelijkheid

1. De commissie verklaart de melding van een vermoeden van een misstand niet-ontvankelijk indien geen sprake is van een misstand waarover de commissie adviseert.
2. Indien de melding niet-ontvankelijk verklaard wordt, brengt de commissie het bevoegd gezag en betrokkene die een vermoeden van een misstand intern heeft gemeld, hiervan schriftelijk en met redenen omkleed op de hoogte.

Artikel 6: Onderzoek

1. Ten behoeve van het onderzoek betreffende een melding van een vermoeden van een misstand is de commissie bevoegd alle inlichtingen in te winnen die zij voor de vorming van haar advies nodig acht. Het bevoegd gezag is verplicht de commissie de gevraagde informatie te verschaffen, dan wel behulpzaam te zijn bij de verwerving ervan.
2. Ten behoeve van het onderzoek betreffende een melding van een vermoeden van een misstand, kan de commissie in ieder geval het bevoegde gezag horen.
3. Indien de inhoud van de door het bevoegd gezag verstrekte informatie- vanwege het vertrouwelijke karakter- uitsluitend ter kennisneming van de commissie dient te blijven, wordt dit aan de commissie medegedeeld.
4. De commissie kan ter verkrijging van de benodigde informatie deskundigen inschakelen.
5. Alle in redelijkheid door de commissie te maken kosten worden door het bevoegd gezag vergoed.

Artikel 7: Advies

1. Indien het gemeld vermoeden van een misstand ontvankelijk is, legt de commissie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen acht weken na ontvangst van de melding, haar bevindingen betreffende de melding van een vermoeden van een misstand vast in een advies, gericht aan het bevoegd gezag of de toezichthouder.

2. In bijzondere gevallen kan deze termijn worden verlengd met maximaal acht weken.
3. Indien het gemeld vermoeden van een misstand niet-ontvankelijk is zal de commissie de melding niet in behandeling nemen en dit in het advies vastleggen.
4. Het advies wordt in geanonimiseerde vorm en met inachtneming van het eventueel vertrouwelijke karakter van aan de commissie verstrekte informatie en de geldende wettelijke bepalingen, verstrekt aan de betrokkene en het bevoegd gezag.
5. Indien de situatie daarom vraagt kunnen, vooruitlopend op het advies, noodmaatregelen worden getroffen om een noodsituatie op te heffen.

Artikel 8: Standpunt

1. Binnen vier weken na ontvangst van het advies van de commissie, worden betrokkene en eventueel de vertrouwenspersoon integriteit evenals degene(n) op wie het vermoeden van een misstand betrekking heeft, door of namens het bevoegd gezag schriftelijk op de hoogte gebracht van een inhoudelijk standpunt betreffende het gemeld vermoeden van een misstand. Daarbij wordt aangegeven tot welke stappen de melding heeft geleid dan wel zal leiden.
2. Indien het standpunt niet binnen vier weken kan worden gegeven, kan deze termijn met ten hoogste vier weken worden verlengd. Het bevoegd gezag of de toezichthouder zal hiervan schriftelijk melding doen aan betrokkene, de commissie en eventueel de vertrouwenspersoon integriteit.

Artikel 9: Melding aan een externe derde

1. De Betrokkene kan het vermoeden van een misstand melden bij een externe derde als bedoeld in artikel 10 lid 1, met inachtneming van het in artikel 10 bepaalde, indien:
 - a. Hij het niet eens is met het standpunt als bedoeld in artikel 8.
 - b. Hij geen standpunt heeft ontvangen binnen de vereiste termijn, bedoeld in het eerste en tweede lid van artikel 8;
 - c. De termijn, bedoeld in het tweede lid van artikel 8, gelet op alle omstandigheden onredelijk lang is en betrokkene hiertegen bezwaar heeft gemaakt bij het bevoegd gezag of de toezichthouder;
 - d. Sprake is van een uitzonderingsgrond als bedoeld in het volgende lid 2.
2. Een uitzonderingsgrond als bedoeld in het vorige lid onder d (9d.) doet zich voor, indien sprake is van:
 - a. Acuuut gevaar, waarbij een zwaarwegend en spoedeisend maatschappelijk belang onmiddellijke externe melding noodzakelijk maakt;
 - b. Een situatie waarin de betrokkene in redelijkheid kan vrezen voor tegenmaatregelen als gevolg van een interne melding;
 - c. Een duidelijke dreiging van verduistering of vernietiging van bewijsmateriaal;
 - d. Een eerdere interne melding conform de procedure van in wezen dezelfde misstand, die de misstand niet heeft weggenomen;
 - e. Een wettelijke plicht of bevoegdheid tot direct extern melden.

Artikel 10: Externe derde

1. De externe derde in de zin van deze regeling, is iedere organisatie of vertegenwoordiger van een organisatie, niet zijnde de vertrouwenspersoon integriteit of een raadsman, waaraan de betrokkene een vermoeden van een misstand meldt, omdat dat naar zijn redelijk oordeel van een zodanig groot maatschappelijk belang is dat dit belang in de concrete omstandigheden van het geval zwaarder moet wegen dan het belang van het bevoegd gezag bij geheimhouding. Bovendien moet deze stap naar de betreffende derde er toe kunnen leiden dat de vermoede misstand daadwerkelijk wordt aangepakt.
2. Met inachtneming van het in lid 3 van artikel 10 bepaalde, kan betrokkene bij een externe derde als bedoeld in het vorige lid, een vermoeden van een misstand melden indien sprake is van één van de in artikel 9 genoemde gevallen.
3. De melding vindt plaats aan de externe derde(n) die daarvoor naar redelijk oordeel van de betrokkene, gelet op de omstandigheden van het geval, het meest in aanmerking komt/komen. Daarbij houdt betrokkene enerzijds rekening met de effectiviteit waarmee die derde kan ingrijpen en anderzijds met het belang van het bevoegd gezag bij een zo gering mogelijke schade als gevolg van dat ingrijpen, voor zover die schade niet noodzakelijkerwijs voortvloeit uit het optreden tegen de misstand.
4. De betrokkene dient bij melding aan een externe derde een gepaste vorm van zorgvuldigheid en vertrouwelijkheid in acht te nemen.
5. Naarmate de mogelijkheid van schade voor het bevoegd gezag als gevolg van de melding bij een externe derde groter wordt, dient het vermoeden van een misstand bij de betrokkene die bij een externe derde meldt, sterker te zijn.

Artikel 11: Rechtsbescherming

1. De betrokkene die met inachtneming van de bepalingen in deze regeling een vermoeden van een misstand heeft gemeld wordt op geen enkele wijze in zijn positie in de organisatie benadeeld als gevolg van het melden.
2. De opzegging van de arbeidsovereenkomst van betrokkene die melding heeft gemaakt van een misstand conform deze regeling, wordt beschouwd als een kennelijk onredelijke opzegging in de zin van artikel 7:681 BW. Voor zover de betrokkene niet op basis van arbeidsovereenkomst werkzaam is, levert dit een toerekenbare tekortkoming en/of een onrechtmatige daad als bedoeld in 6:162 BW tegenover hem op. Het voorgaande is niet van toepassing indien het bevoegd gezag aannemelijk kan maken dat de door hem bepleite beëindiging geen verband houdt met de melding.
3. Benadeling van een leerling, of diens wettelijke vertegenwoordiger, die melding heeft gemaakt van een misstand conform voorliggende regeling, wordt beschouwd als wanprestatie als bedoeld in artikel 6:74 BW, dan wel een onrechtmatige daad, als bedoeld in 6:162 BW .
4. De vertrouwenspersoon integriteit kan niet worden gedwongen de identiteit bekend te maken van een klokkenluider die heeft aangegeven een vertrouwelijke melding te willen doen.

Artikel 12: Raadsman

1. De betrokkene kan een vermoeden van een misstand melden bij een raadsman om hem in vertrouwen om raad te vragen.
2. Iedere persoon die het vertrouwen van betrokkene geniet, en op wie een geheimhoudingsplicht rust, kan als raadsman (o.a. advocaat) fungeren.

Artikel 13: Openbaarheid van de regeling

1. Het bevoegd gezag zorgt ervoor dat de regeling op een vertrouwelijke manier kan worden geraadpleegd.
2. Het bevoegd gezag stelt alle belanghebbenden op de hoogte van de wijze waarop invulling is gegeven aan het bepaalde in lid 1 van dit artikel.

Artikel 14: Overige bepalingen

1. Deze regeling treedt in werking op 11 april 2013.
2. In gevallen waarin deze regeling niet voorziet, beslist het bevoegd gezag.
3. Deze regeling kan worden aangehaald als "Regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand".

Toelichting bij de klokkenluidersregeling

Regeling over het omgaan met een vermoeden van een ernstige misstand

Algemeen

Het College van Bestuur van Dunamare Onderwijsgroep draagt zorg voor een goede communicatie over de regeling. Daartoe dient de regeling op zowel de website (openbaar) als op het intranet (intern) geplaatst te worden. Bij deze regeling dient duidelijk aangegeven te worden wie de vertrouwenspersoon integriteit is en wat zijn/haar contactgegevens zijn.

Artikel 1A lid f

Er wordt een vertrouwenspersoon integriteit benoemd door de Raad van Toezicht van Dunamare Onderwijsgroep, op voordracht van het College van Bestuur van Dunamare Onderwijsgroep. De vertrouwenspersoon integriteit legt (jaarlijks) verantwoording af aan het College van Bestuur van Dunamare Onderwijsgroep.

Artikel 2 lid 6

Hierbij zij opgemerkt dat de commissie eerst een uitspraak moet doen over de ontvankelijkheid. Pas als de commissie de melding ontvankelijk heeft verklaard, kan zij overgaan tot het starten van een onderzoek.

Artikel 4 lid 3

Nadat de klokkenluidersregeling is goedgekeurd, draagt het bevoegd gezag, in samenspraak met de commissie, zorg voor het reglement waarin uitgewerkt wordt hoe de regels voor benoeming, schorsing en ontslag van de voorzitter en de leden van de commissie vastgelegd zijn. Tevens staat in dit reglement het volgende vermeld:

- Dat er door de commissie hoor en wederhoor wordt toegepast;
- Dat degene over wie de melding gaat, bericht krijgt over de melding;
- Op welke wijze de berichtgeving over deze melding plaatsvindt;
- Dat de commissie vooruitlopend op het advies ook over het treffen van eventuele noodmaatregelen kan adviseren aan het bevoegd gezag, om zo een noodsituatie op te heffen zoals bedoeld in art 6 lid 5 van deze regeling.

Artikel 5 lid 2

Het op de hoogte brengen van het bevoegd gezag en de betrokkene die een vermoeden van een misstand intern heeft gemeld over de niet-ontvankelijkheid van de melding, dient plaats te vinden binnen een redelijke termijn. Behoudens vakantieperioden, moet een termijn van twee weken als redelijk worden gezien.

Artikel 8 lid 1

Het standpunt van het bevoegd gezag dient deugdelijk gemotiveerd te worden.

Artikel 12

De kosten voor het gebruik maken van een raadsman worden vergoed door de rechtsbijstandverzekering van Dunamare Onderwijsgroep.